**АДМИНИСТРАЦИЯ СВЕТЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**КОТЕЛЬНИЧСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 10.04.2019 | № | 22 |
|  | Поселок Светлый  **Об утверждении Программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Светловское сельское поселение Котельничского района»** |  |
|  |  |  |

В соответствии с федеральным законом от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», законом Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО «О противодействии коррупции в Кировской области», в муниципальном образовании Светловское сельское поселение Администрация Светловского сельского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Программу «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Светловское сельское поселение Котельничского района» на 2019- 2021 годы. (Прилагается).

2. Настоящее постановление обнародовать путем опубликования в «Информационном бюллетене» органов местного самоуправления Светловского сельского поселения.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления Котельничского муниципального района в сети «Интернет».

4. Постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

Глава администрации Л.В.Вычугжанина

Светловского сельского

поселения

Подготовлено:

Ведущий специалист

Администрации Светловского

Сельского поселения Г.В.Кирейкова

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНА  постановлением администрации Светловского сельского поселения Котельничского района  от 10.04.2019 № 22 |

ПРОГРАММА

«Противодействие коррупции в муниципальном образовании Светловское сельское поселение Котельничского района на 2019-2021годы»

Паспорт Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Противодействие коррупции в муниципальном образовании Светловское сельское поселение Котельничского района на 2019-2021 годы |
| Заказчик Программы | Муниципальное образование Светловское сельское поселение Котельничского района Кировской оласти |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», Закон Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО «О противодействии коррупции в Кировской области» |
| Исполнители Программы | администрация Светловского сельского поселения Котельничского района |
| Цели и задачи Программы | Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне органов местного самоуправления. Снижение рисков проявления коррупции в сферах оказания публичных муниципальных функций и услуг.  Укрепление доверия жителей Светловского сельского поселения к местному самоуправлению.  Активное привлечение общественности и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности администрации Светловского сельского поселения Котельничского района.  Задачами настоящей Программы являются:  -совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию;  -повышение профессионального уровня муниципальных служащих;  - введение морально-этических принципов на муниципальной службе и контроля за их соблюдением;  -способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти;  -повышение роли средств массовой информации, общественных организаций в пропаганде и реализации антикоррупционной политики. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2019-2021 годы в один этап |
| Ожидаемые результаты от реализации Программы | Реализация Программы обеспечит в Светловском сельском поселении Котельничского района:  активное участие в антикоррупционной политике широких слоев населения.  Проведение постоянного информирования общества о ходе реализации мероприятий антикоррупционной политики.  Формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.  Разъяснение положений действующего антикоррупционного законодательства.  Дальнейший рост доверия гражданского общества к органам власти всех уровней.  Защищенность граждан от проявлений коррупции.  Обязательное реагирование органов власти и должностных лиц на информацию о фактах коррупции.  Сокращение масштабов теневой экономики.  Рост активности политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики.  Создание условий для дальнейшего улучшения инвестиционной привлекательности доверия в Светловском сельском поселении Котельничского района. |
| Источники финансиврования | Программа реализуется за счет средств бюджета Светловского сельского поселения Котельничского района. В случае необходимости размещения заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». |
| Ресурсное обеспечение Программы | Общий объем финансирования по Программе составляет:  1000 рублей, из них:  1000 - средства бюджета Котельничского района.  По годам:  2019 — по мере необходимости средства будут изыскиваться, но в минимальных размерах.  2020 — сумма будет заложена в бюджет поселения 2020 года.  Объем средств, выделяемых их бюджета Котельничского района на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета Светловского сельского поселения Котельничского района на соответствующий финансовый год. |
| Основные направления и механизм реализации Программы | Антикоррупционная деятельность администрации Светловского сельского поселения Котельничского района предполагает:  Дальнейшее развитие разносторонних и последовательных мер по искоренению причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни и побуждающих муниципальных служащих к совершению коррупционных действий;  совершенствование системы и структуры муниципальных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;  разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;  соблюдение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции.  Однако следует учитывать, что предлагаемые основные направления не могут считаться исчерпывающими. Они будут корректироваться не только по мере осуществления отдельных мероприятий, но и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, более серьезной и объективной оценки прямых и косвенных экономических и других потерь. |
| Основные направления и механизм реализации Программы | Антикоррупционная деятельность администрации Светловского сельского поселения Котельничского района предполагает:  Дальнейшее развитие разносторонних и последовательных мер по искоренению причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни и побуждающих муниципальных служащих к совершению коррупционных действий;  совершенствование системы и структуры муниципальных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;  разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;  соблюдение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции.  Однако следует учитывать, что предлагаемые основные направления не могут считаться исчерпывающими. Они будут корректироваться не только по мере осуществления отдельных мероприятий, но и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, более серьезной и объективной оценки прямых и косвенных экономических и других потерь. |
| Управление Программой и контроль за ее реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет глава администрации Светловского сельского поселения Котельничского района в соответствии  с полномочиями, установленными действующим законодательством |
| Разработчики | Прокуратура, администрация Светловского сельского поселения Котельничского района |

Характеристика ситуации и меры противодействия коррупции в муниципальном образовании Светловское сельское поселение Котельничского района.

Программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Светловское сельское поселение Котельничского района на 2019-2021годы» (далее — Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции» Законом Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО «О противодействии коррупции в Кировской области».

Проблема масштабной коррупции характеризуется многогранностью и большим количеством ее форм (подкуп, лоббизм, повальное мздоимство, олигополия, политическая и транснациональная коррупция, завуалированные хищения и злоупотребления, совершаемые чиновниками и т. п.) В стране появились социальные «болезни» развитых стран, в отношении которых они уже накопили опыт противодействия и к которым нам необходимо выработать собственный национальный «иммунитет».

Эти проблемы особенно проявились за последние пять лет в условиях попыток власти и ее верховных институтов провести конкретные мероприятия по укреплению государственности, наведению порядка в системе управления уровней, разъединению государственного управления и предпринимательской деятельности. В условиях слияния чиновничества и представителей бизнеса коррумпированность государственного аппарата стала серьезной угрозой для обеспечения стабильности и развития России.

Современные возможности общества, государства и муниципальных образований (правовые, организационные, идеологические, материальные и т. д.) в противостоянии коррупции крайне ограничены, так как до настоящего времени этой проблеме в нашей стране уделялось недостаточно внимания. Несмотря на серьезность ее социальных последствий и многообразие форм проявления, в Российской Федерации не велось необходимых комплексных исследований в данной области.

Следствием этого являлось упрощенное представление о коррупции. Представления о ней формируются лишь по отдельным ее формам (взяточничество, подкуп). Это не раскрывает сути коррупции как явления, ее механизма негативного воздействия на общество. По своей природе коррупция представляет собой социально-правовое явление,

обуславливающее необходимость борьбы с ней различными методами и средствами, в том числе и правовыми.

Сказанное объясняется двумя причинами. Во-первых, тем, что коррупция деформирует существующие легальные методы и механизмы управления общественными процессами и влечет антисоциальные последствия. Во-вторых, деятельность участников коррупционных отношений неправомерна, поэтому важнейшие свойства права, его формальная определенность, нормативность, государственная гарантированность, системность при умелом и последовательном их использовании способны надежно противостоять неписаным теневым правилам.

Вероятность поимки с поличным и наказания (как человека, предлагающего взятку, так и чиновника, получающего взятку) также влияет на уровень коррупции. Из результатов экономического анализа законов следует, что люди всегда взвешивают ожидаемые выгоды и возможные издержки (вероятность быть пойманным и наказанным), связанные с нарушением закона. Нарушители осознают малую вероятность быть уличенными или в случае задержания с поличным быть наказанными, так как они уверены в том, что сама система правосудия является коррумпированной.

На основе имеющихся данных можно предположить, что коррупция имеет тенденцию не только к разрастанию, но и к институционализации и легализации. Имея возможность устанавливать регуляции, не предусмотренные законодательством, отдельные государственные органы зачастую строят свои внутренние структуры и процедуры таким образом, чтобы иметь возможность взимать всевозможные дополнительные доходы от деятельности различного рода в виде сборов, пошлин, а также теневых выплат.

Политико-идеологические меры противодействия коррупции

К данному комплексу необходимо отнести меры, направленные на обеспечение прозрачности принятия решений государственными органами всех уровней и органами местного самоуправления:

Сбор и анализ информации о случаях взяточничества и мздоимства.

Объединение усилий граждан, муниципальных и государственных органов власти Российской Федерации в осуществлении эффективной антикоррупционной политики в России.

Выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области борьбы с коррупцией, взяточничеством и иными правонарушениями.

Аналитическая работа по выявлению и обобщению причин и условий, способствующих возникновению и распространению коррупции.

Государственных и муниципальных органов в экономику, прежде всего в части, касающейся разрешительных функций.

Информационная поддержка антикоррупционных мер, публикация соответствующих материалов, доступно изложенных, в наиболее доступных для населения источниках.

Обеспечение доступа любого гражданина к необходимой для его деятельности и не являющейся конфиденциальной административной информации.

Активное привлечение общественных организаций, средств массовой информации, ассоциаций журналистов, профсоюзов, аналитических центров.

Правовые меры противодействия коррупции

В рамках правовых мер наиболее четко выделяется работа с текущим законодательством по приведению его в соответствие с нормами антикоррупционной политики.

Правовые меры противодействия коррупции предполагают следующее:

Правовое воспитание и культурно- просветительскую работу для осознания обществом ущерба от коррупции, признания государством и обществом того, что коррупция- это угроза национальной безопасности.

Усиление дисциплинарной или административной ответственности (а при определенных условиях — и уголовной) за совершение деяний, создающих условия для коррупции либо коррупционных правонарушений.

Повышение персональной ответственности должностных лиц МО в сфере распоряжения средствами и имуществом.

Представление коррупции как серьезной проблемы национальной безопасности.

Совершенствование взаимодействия органам власти со средствами массовой информации и общественными организациями в вопросах обеспечения достоверной и всесторонней информации об их антикоррупционной деятельности.

Организационно- технические меры противодействия коррупции

Среди конкретных мер, в том числе, можно выделить следующие:

Создание благоприятных условий для граждан, которые обращаются с жалобой на того или иного чиновника.

Обеспечение режима конфиденциальности для предотвращения утечек важной информации, которой можно воспользоваться в коррупционных целях.

Упразднение различных внебюджетных фондов, осуществляющих выплаты муниципальным чиновникам.

Организация системы поощрений, при которой чиновнику было бы выгодно и в материальном, и в моральном планах вести себя честно и эффективно.

Создание системы прав и обязанностей должностных лиц с указанием их ответственности за нарушение должностной этики, включая коррупцию.

Основные программные мероприятия

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятий | | Размер финансирования | | Срок исполнения | | Исполнители |
| 1.Организационные мероприятия по выполнению программы | | | | | | |
| 1.1.Проинформировать население поселения о целях, задачах и мероприятиях плана в средствах массовой информации | |  | | В течение месяца с даты принятия программы | | Глава администрации |
| 1.2.Создать межведомственную комиссию в сфере реализации антикоррпционной политики | |  | | В течение месяца с даты принятия программы | | Глава администрации |
| 1.3.Организовать разработку и принятие нормативно-правовых актов антикоррпционной направленности | |  | | 2019-2021 г.г. | | Глава администрации |
| 1.4.Изучать причины коррупции, выявлять механизмы коррпционных сделок, анализировать факторы, способствующие коррупционным проявлениям | |  | | Постоянно | | Глава администрации |
| 2.Противодействие коррупции в органах местного самоуправления и отдельных сферах управления | | | | | | |
| 2.1.Проведение и обсуждение мониторинга уровня коррупции и эффективности реализации мер по противодействию коррупции в районе | |  | | Ежегодно | | Глава администрации |
| 2.2.Организация и проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов. Ревизия действующих нормативных правовых актов | |  | | Постоянно | | Глава администрации |
| 2.3.Анализ практики правоприменения муниципальных правовых актов, регулирующих земельные правоотношения, использованием муниципального имущества, исполнением разрешительных и контрольных полномочий | |  | | постоянно | | Глава администрации |
| 2.4.Публикация на официальных сайтах администрации и в СМИ:  -перечня разрабатываемых нормативно-правовых актов;  -проектов нормативно-правовых актов | |  | | Постоянно | | Глава администрации |
| 2.5.Проведение обучения по освоению методики проведения антикоррупционной экспертизы для специалистов органов местного самоуправления | |  | | 1 полугодие 2019 года | | Глава администрации |
| 2.6.Подготовка предложений и принятие решений по внедрению антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции | |  | | постоянно | | Глава администрации |
| 3.Совершенствование системы муниципальной службы района | | | | | | |
| 3.1.Формирование кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы |  | | Постоянно | | Ведущий специалист администрации | |
| 3.2.Проведение работы с вновь принятыми муниципальными службами по вопросам прохождения муниципальной службы, соблюдения требований, предъявляемым к служебному поведению, их правам и обязанностям, ограничениям и запретам, связанным с муниципальной службой, установленных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», этике поведения муниципального служащего, предотвращения конфликта интересов, ответственности за совершение должностных правонарушений |  | | Постоянно | | Глава администрации | |
| 3.3.Проведение семинаров с муниципальными служащими по разъяснению требований Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федерального закона «О противодействие коррупции», Закона Кировской области «О противодействии коррупции в Кировской области», по правильному и полному заполнению декларации о доходах муниципальными служащими |  | | Ежегодно | | Глава администрации | |
| 3.4.Проверка соблюдения требований к служебному поведению муниципальных служащих |  | | Постоянно | | Прокуратура, | |
| 3.5.Обеспечение функционирования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов администрации района, аппарата Думы |  | | Постоянно | | Глава администрации | |
| 3.6.Проверка своевременности и полноты представления справок о доходах муниципальными служащими |  | | Ежегодно до 30 апреля | | Ведущий специалист администрации | |
| 3.7.Проверка деятельности муниципальных служащих с целью установления фактов занятия деятельностью, не предусмотренной законодательством о муниципальной службе (в части соблюдения ограничений и запретов) |  | | 2 полугодие 2019 года, далее-постоянно | | Прокуратура, комиссии | |
| 3.8.Анализ исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими органов местного самоуправления, возникновения ситуаций, в которых возможен конфликтный интерес |  | | 2 полугодие 20149года, далее-постоянно | | Глава администрации | |
| 3.9.Осуществление анализа динамики правонарушений коррупционной направленности в органах местного самоуправления района |  | | Раз в полугодие | | Комиссия по противодействию коррупции | |
| 3.10.Анализ действия механизма стимулирования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне, в том числе на должности, исполнение обязанностей по которым подвержено риску коррупционных проявлений |  | | Ежегодно | | Глава администрации | |
| 4.Совершенствование организации деятельности по размещению муниципальных заказов, распоряжению муниципальным имуществом в иных сферах деятельности, подверженных повышенным коррупционным рискам | | | | | | |
| 4.1.Совершенствование системы муниципальных закупок, с целью устранения условий для возможных проявлений коррупции |  | | Постоянно | | Глава администрации | |
| 4.2.Проведение анализа итогов, эффективности размещения муниципального заказа |  | | 2 квартал 2019года, далее раз в полугодие | | Глава администрации | |
| 4.3.Проведение анализа практики по заключению муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с целью соблюдения законодательства РФ, а также соблюдения основного критерия исполнения муниципального контракта — минимальной цены поставщика при соблюдении требования качества продукции и сроков поставки товаров или выполнения работ. услуг |  | | Раз в полугодие | | Глава администрации | |
| 4.4.Разработка муниципальных НПА, устанавливающих ответственность муниципальных заказчиков |  | | постоянно | | Глава администрации | |
| 4.5.Проведение анализа состоявшихся конкурсов по продаже объектов муниципального имущества с целью выявления нарушений законодательства, практики заключения договоров аренды муниципального имущества и земельных участков |  | | Раз в полугодие | | Глава администрации | |
| 4.6.Совершенствование контроля за обоснованностью предоставления муниципальной помощи юридическим лицам |  | | Постоянно | |  | |
| 4.7.Проведение плановых проверок:  а)расходование бюджетных средств, выделяемых на реализацию приоритетных программ, проведение мероприятий, связанных с отопительным сезоном и иными сезонными работами;  б)соответствия заключаемых органами местного самоуправления договоров и контрактов на поставку товаров, проведение работ, оказание услуг федеральному законодательству;  в) правомерности передачи муниципального имущества в собственность или аренду коммерческим структурам;  г) соблюдения законодательства при реализации разрешительных и согласовательных процедур;  д) выявление и пресечение фактов взяточничества и коррупции в муниципальных учреждениях, органах местного самоуправления |  | | Согласно плана | |  | |
| 5.Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления | | | | | | |
| 5.1.Разработка и утверждение муниципального НПА, регулирующего порядок обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления |  | | 2 квартал 2019года | | Глава администрации | |
| 5.2.Размещение на официальном сайте информации о предоставляемых муниципальных услугах |  | | постоянно | | Глава администрации | |
| 6.Установление обратной связи с гражданами и организациями | | | | | | |
| 6.1.Организация телефона доверия для приема сообщений о фактах коррупции, определение порядка обработки поступающих сообщений о коррупционных проявлениях |  | | 2 квартал 2019 года | |  | |
| 6.2.Создание и развитие в органах местного самоуправления поселения каналов взаимодействия с заявителями с помощью интернет-сайта, электронной почты и средств телефонной связи |  | | 2 полугодие 2019года | | Глава администрации | |
| 6.3.Осуществление экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции и проверки наличия фактов, указанных в обращениях |  | | Раз в полугодие | | Глава администрации | |
| 6.4.Организация информационного взаимодействия органов местного самоуправления с подразделениями правоохранительных органов, занимающихся вопросами противодействия коррупции, по противодействию коррупции, выявления коррупционных фактов |  | | постоянно | | Глава администрации | |
| 6.5 Пропаганда государственной антикоррупционной политики через средства массовой информации, разъяснение положений законодательства Российской Федерации по борьбе с коррупцией | Предусмотреть финансирование | | постоянно | | Глава администрации | |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_