**АДМИНИСТРАЦИЯ СВЕТЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**КОТЕЛЬНИЧСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 10.04.2019 | № | 22 |
|  | Поселок Светлый**Об утверждении Программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Светловское сельское поселение Котельничского района»** |  |
|  |  |  |

 В соответствии с федеральным законом от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», законом Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО «О противодействии коррупции в Кировской области», в муниципальном образовании Светловское сельское поселение Администрация Светловского сельского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Программу «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Светловское сельское поселение Котельничского района» на 2019- 2021 годы. (Прилагается).

 2. Настоящее постановление обнародовать путем опубликования в «Информационном бюллетене» органов местного самоуправления Светловского сельского поселения.

 3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления Котельничского муниципального района в сети «Интернет».

 4. Постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

Глава администрации Л.В.Вычугжанина

Светловского сельского

поселения

Подготовлено:

Ведущий специалист

Администрации Светловского

Сельского поселения Г.В.Кирейкова

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНАпостановлением администрации Светловского сельского поселения Котельничского районаот 10.04.2019 № 22 |

ПРОГРАММА

«Противодействие коррупции в муниципальном образовании Светловское сельское поселение Котельничского района на 2019-2021годы»

Паспорт Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Противодействие коррупции в муниципальном образовании Светловское сельское поселение Котельничского района на 2019-2021 годы |
| Заказчик Программы | Муниципальное образование Светловское сельское поселение Котельничского района Кировской оласти |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», Закон Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО «О противодействии коррупции в Кировской области» |
| Исполнители Программы | администрация Светловского сельского поселения Котельничского района |
| Цели и задачи Программы | Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне органов местного самоуправления. Снижение рисков проявления коррупции в сферах оказания публичных муниципальных функций и услуг.Укрепление доверия жителей Светловского сельского поселения к местному самоуправлению.Активное привлечение общественности и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности администрации Светловского сельского поселения Котельничского района.Задачами настоящей Программы являются:-совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию;-повышение профессионального уровня муниципальных служащих;- введение морально-этических принципов на муниципальной службе и контроля за их соблюдением;-способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти;-повышение роли средств массовой информации, общественных организаций в пропаганде и реализации антикоррупционной политики. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2019-2021 годы в один этап |
| Ожидаемые результаты от реализации Программы | Реализация Программы обеспечит в Светловском сельском поселении Котельничского района:активное участие в антикоррупционной политике широких слоев населения.Проведение постоянного информирования общества о ходе реализации мероприятий антикоррупционной политики.Формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.Разъяснение положений действующего антикоррупционного законодательства.Дальнейший рост доверия гражданского общества к органам власти всех уровней.Защищенность граждан от проявлений коррупции.Обязательное реагирование органов власти и должностных лиц на информацию о фактах коррупции.Сокращение масштабов теневой экономики.Рост активности политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики.Создание условий для дальнейшего улучшения инвестиционной привлекательности доверия в Светловском сельском поселении Котельничского района. |
| Источники финансиврования | Программа реализуется за счет средств бюджета Светловского сельского поселения Котельничского района.В случае необходимости размещения заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». |
| Ресурсное обеспечение Программы | Общий объем финансирования по Программе составляет:1000 рублей, из них:1000 - средства бюджета Котельничского района.По годам:2019 — по мере необходимости средства будут изыскиваться, но в минимальных размерах.2020 — сумма будет заложена в бюджет поселения 2020 года.Объем средств, выделяемых их бюджета Котельничского района на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета Светловского сельского поселения Котельничского района на соответствующий финансовый год. |
| Основные направления и механизм реализации Программы | Антикоррупционная деятельность администрации Светловского сельского поселения Котельничского района предполагает:Дальнейшее развитие разносторонних и последовательных мер по искоренению причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни и побуждающих муниципальных служащих к совершению коррупционных действий;совершенствование системы и структуры муниципальных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;соблюдение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции.Однако следует учитывать, что предлагаемые основные направления не могут считаться исчерпывающими. Они будут корректироваться не только по мере осуществления отдельных мероприятий, но и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, более серьезной и объективной оценки прямых и косвенных экономических и других потерь. |
| Основные направления и механизм реализации Программы | Антикоррупционная деятельность администрации Светловского сельского поселения Котельничского района предполагает:Дальнейшее развитие разносторонних и последовательных мер по искоренению причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни и побуждающих муниципальных служащих к совершению коррупционных действий;совершенствование системы и структуры муниципальных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;соблюдение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции.Однако следует учитывать, что предлагаемые основные направления не могут считаться исчерпывающими. Они будут корректироваться не только по мере осуществления отдельных мероприятий, но и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, более серьезной и объективной оценки прямых и косвенных экономических и других потерь. |
| Управление Программой и контроль за ее реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет глава администрации Светловского сельского поселения Котельничского района в соответствиис полномочиями, установленными действующим законодательством |
| Разработчики | Прокуратура, администрация Светловского сельского поселения Котельничского района  |

Характеристика ситуации и меры противодействия коррупции в муниципальном образовании Светловское сельское поселение Котельничского района.

 Программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Светловское сельское поселение Котельничского района на 2019-2021годы» (далее — Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции» Законом Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО «О противодействии коррупции в Кировской области».

 Проблема масштабной коррупции характеризуется многогранностью и большим количеством ее форм (подкуп, лоббизм, повальное мздоимство, олигополия, политическая и транснациональная коррупция, завуалированные хищения и злоупотребления, совершаемые чиновниками и т. п.) В стране появились социальные «болезни» развитых стран, в отношении которых они уже накопили опыт противодействия и к которым нам необходимо выработать собственный национальный «иммунитет».

 Эти проблемы особенно проявились за последние пять лет в условиях попыток власти и ее верховных институтов провести конкретные мероприятия по укреплению государственности, наведению порядка в системе управления уровней, разъединению государственного управления и предпринимательской деятельности. В условиях слияния чиновничества и представителей бизнеса коррумпированность государственного аппарата стала серьезной угрозой для обеспечения стабильности и развития России.

 Современные возможности общества, государства и муниципальных образований (правовые, организационные, идеологические, материальные и т. д.) в противостоянии коррупции крайне ограничены, так как до настоящего времени этой проблеме в нашей стране уделялось недостаточно внимания. Несмотря на серьезность ее социальных последствий и многообразие форм проявления, в Российской Федерации не велось необходимых комплексных исследований в данной области.

 Следствием этого являлось упрощенное представление о коррупции. Представления о ней формируются лишь по отдельным ее формам (взяточничество, подкуп). Это не раскрывает сути коррупции как явления, ее механизма негативного воздействия на общество. По своей природе коррупция представляет собой социально-правовое явление,

обуславливающее необходимость борьбы с ней различными методами и средствами, в том числе и правовыми.

 Сказанное объясняется двумя причинами. Во-первых, тем, что коррупция деформирует существующие легальные методы и механизмы управления общественными процессами и влечет антисоциальные последствия. Во-вторых, деятельность участников коррупционных отношений неправомерна, поэтому важнейшие свойства права, его формальная определенность, нормативность, государственная гарантированность, системность при умелом и последовательном их использовании способны надежно противостоять неписаным теневым правилам.

 Вероятность поимки с поличным и наказания (как человека, предлагающего взятку, так и чиновника, получающего взятку) также влияет на уровень коррупции. Из результатов экономического анализа законов следует, что люди всегда взвешивают ожидаемые выгоды и возможные издержки (вероятность быть пойманным и наказанным), связанные с нарушением закона. Нарушители осознают малую вероятность быть уличенными или в случае задержания с поличным быть наказанными, так как они уверены в том, что сама система правосудия является коррумпированной.

 На основе имеющихся данных можно предположить, что коррупция имеет тенденцию не только к разрастанию, но и к институционализации и легализации. Имея возможность устанавливать регуляции, не предусмотренные законодательством, отдельные государственные органы зачастую строят свои внутренние структуры и процедуры таким образом, чтобы иметь возможность взимать всевозможные дополнительные доходы от деятельности различного рода в виде сборов, пошлин, а также теневых выплат.

Политико-идеологические меры противодействия коррупции

 К данному комплексу необходимо отнести меры, направленные на обеспечение прозрачности принятия решений государственными органами всех уровней и органами местного самоуправления:

 Сбор и анализ информации о случаях взяточничества и мздоимства.

 Объединение усилий граждан, муниципальных и государственных органов власти Российской Федерации в осуществлении эффективной антикоррупционной политики в России.

 Выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области борьбы с коррупцией, взяточничеством и иными правонарушениями.

 Аналитическая работа по выявлению и обобщению причин и условий, способствующих возникновению и распространению коррупции.

 Государственных и муниципальных органов в экономику, прежде всего в части, касающейся разрешительных функций.

Информационная поддержка антикоррупционных мер, публикация соответствующих материалов, доступно изложенных, в наиболее доступных для населения источниках.

Обеспечение доступа любого гражданина к необходимой для его деятельности и не являющейся конфиденциальной административной информации.

Активное привлечение общественных организаций, средств массовой информации, ассоциаций журналистов, профсоюзов, аналитических центров.

Правовые меры противодействия коррупции

В рамках правовых мер наиболее четко выделяется работа с текущим законодательством по приведению его в соответствие с нормами антикоррупционной политики.

Правовые меры противодействия коррупции предполагают следующее:

Правовое воспитание и культурно- просветительскую работу для осознания обществом ущерба от коррупции, признания государством и обществом того, что коррупция- это угроза национальной безопасности.

Усиление дисциплинарной или административной ответственности (а при определенных условиях — и уголовной) за совершение деяний, создающих условия для коррупции либо коррупционных правонарушений.

Повышение персональной ответственности должностных лиц МО в сфере распоряжения средствами и имуществом.

Представление коррупции как серьезной проблемы национальной безопасности.

Совершенствование взаимодействия органам власти со средствами массовой информации и общественными организациями в вопросах обеспечения достоверной и всесторонней информации об их антикоррупционной деятельности.

Организационно- технические меры противодействия коррупции

Среди конкретных мер, в том числе, можно выделить следующие:

Создание благоприятных условий для граждан, которые обращаются с жалобой на того или иного чиновника.

Обеспечение режима конфиденциальности для предотвращения утечек важной информации, которой можно воспользоваться в коррупционных целях.

Упразднение различных внебюджетных фондов, осуществляющих выплаты муниципальным чиновникам.

Организация системы поощрений, при которой чиновнику было бы выгодно и в материальном, и в моральном планах вести себя честно и эффективно.

Создание системы прав и обязанностей должностных лиц с указанием их ответственности за нарушение должностной этики, включая коррупцию.

Основные программные мероприятия

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятий | Размер финансирования | Срок исполнения | Исполнители |
| 1.Организационные мероприятия по выполнению программы |
| 1.1.Проинформировать население поселения о целях, задачах и мероприятиях плана в средствах массовой информации |  | В течение месяца с даты принятия программы |  Глава администрации |
| 1.2.Создать межведомственную комиссию в сфере реализации антикоррпционной политики |  | В течение месяца с даты принятия программы | Глава администрации |
| 1.3.Организовать разработку и принятие нормативно-правовых актов антикоррпционной направленности |  | 2019-2021 г.г. | Глава администрации |
| 1.4.Изучать причины коррупции, выявлять механизмы коррпционных сделок, анализировать факторы, способствующие коррупционным проявлениям |  | Постоянно | Глава администрации |
| 2.Противодействие коррупции в органах местного самоуправления и отдельных сферах управления |
| 2.1.Проведение и обсуждение мониторинга уровня коррупции и эффективности реализации мер по противодействию коррупции в районе |  | Ежегодно | Глава администрации |
| 2.2.Организация и проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов. Ревизия действующих нормативных правовых актов |  | Постоянно | Глава администрации |
| 2.3.Анализ практики правоприменения муниципальных правовых актов, регулирующих земельные правоотношения, использованием муниципального имущества, исполнением разрешительных и контрольных полномочий |  | постоянно | Глава администрации |
| 2.4.Публикация на официальных сайтах администрации и в СМИ:-перечня разрабатываемых нормативно-правовых актов;-проектов нормативно-правовых актов |  | Постоянно | Глава администрации |
| 2.5.Проведение обучения по освоению методики проведения антикоррупционной экспертизы для специалистов органов местного самоуправления |  | 1 полугодие 2019 года | Глава администрации |
| 2.6.Подготовка предложений и принятие решений по внедрению антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции |  | постоянно | Глава администрации |
| 3.Совершенствование системы муниципальной службы района |
| 3.1.Формирование кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы |  | Постоянно | Ведущий специалист администрации |
| 3.2.Проведение работы с вновь принятыми муниципальными службами по вопросам прохождения муниципальной службы, соблюдения требований, предъявляемым к служебному поведению, их правам и обязанностям, ограничениям и запретам, связанным с муниципальной службой, установленных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», этике поведения муниципального служащего, предотвращения конфликта интересов, ответственности за совершение должностных правонарушений |  | Постоянно | Глава администрации |
| 3.3.Проведение семинаров с муниципальными служащими по разъяснению требований Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федерального закона «О противодействие коррупции», Закона Кировской области «О противодействии коррупции в Кировской области», по правильному и полному заполнению декларации о доходах муниципальными служащими |  | Ежегодно | Глава администрации |
| 3.4.Проверка соблюдения требований к служебному поведению муниципальных служащих |  | Постоянно | Прокуратура,  |
| 3.5.Обеспечение функционирования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов администрации района, аппарата Думы  |  | Постоянно | Глава администрации |
| 3.6.Проверка своевременности и полноты представления справок о доходах муниципальными служащими |  | Ежегодно до 30 апреля | Ведущий специалист администрации  |
| 3.7.Проверка деятельности муниципальных служащих с целью установления фактов занятия деятельностью, не предусмотренной законодательством о муниципальной службе (в части соблюдения ограничений и запретов) |  | 2 полугодие 2019 года, далее-постоянно | Прокуратура, комиссии |
| 3.8.Анализ исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими органов местного самоуправления, возникновения ситуаций, в которых возможен конфликтный интерес |  | 2 полугодие 20149года, далее-постоянно | Глава администрации |
| 3.9.Осуществление анализа динамики правонарушений коррупционной направленности в органах местного самоуправления района |  | Раз в полугодие | Комиссия по противодействию коррупции |
| 3.10.Анализ действия механизма стимулирования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне, в том числе на должности, исполнение обязанностей по которым подвержено риску коррупционных проявлений |  | Ежегодно | Глава администрации |
| 4.Совершенствование организации деятельности по размещению муниципальных заказов, распоряжению муниципальным имуществом в иных сферах деятельности, подверженных повышенным коррупционным рискам |
| 4.1.Совершенствование системы муниципальных закупок, с целью устранения условий для возможных проявлений коррупции |  | Постоянно | Глава администрации  |
| 4.2.Проведение анализа итогов, эффективности размещения муниципального заказа |  | 2 квартал 2019года, далее раз в полугодие | Глава администрации  |
| 4.3.Проведение анализа практики по заключению муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с целью соблюдения законодательства РФ, а также соблюдения основного критерия исполнения муниципального контракта — минимальной цены поставщика при соблюдении требования качества продукции и сроков поставки товаров или выполнения работ. услуг |  | Раз в полугодие | Глава администрации  |
| 4.4.Разработка муниципальных НПА, устанавливающих ответственность муниципальных заказчиков |  | постоянно | Глава администрации  |
| 4.5.Проведение анализа состоявшихся конкурсов по продаже объектов муниципального имущества с целью выявления нарушений законодательства, практики заключения договоров аренды муниципального имущества и земельных участков |  | Раз в полугодие | Глава администрации |
| 4.6.Совершенствование контроля за обоснованностью предоставления муниципальной помощи юридическим лицам |  | Постоянно |  |
| 4.7.Проведение плановых проверок:а)расходование бюджетных средств, выделяемых на реализацию приоритетных программ, проведение мероприятий, связанных с отопительным сезоном и иными сезонными работами;б)соответствия заключаемых органами местного самоуправления договоров и контрактов на поставку товаров, проведение работ, оказание услуг федеральному законодательству;в) правомерности передачи муниципального имущества в собственность или аренду коммерческим структурам;г) соблюдения законодательства при реализации разрешительных и согласовательных процедур;д) выявление и пресечение фактов взяточничества и коррупции в муниципальных учреждениях, органах местного самоуправления |  | Согласно плана |  |
| 5.Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления |
| 5.1.Разработка и утверждение муниципального НПА, регулирующего порядок обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления |  | 2 квартал 2019года | Глава администрации |
| 5.2.Размещение на официальном сайте информации о предоставляемых муниципальных услугах |  | постоянно | Глава администрации |
| 6.Установление обратной связи с гражданами и организациями |
| 6.1.Организация телефона доверия для приема сообщений о фактах коррупции, определение порядка обработки поступающих сообщений о коррупционных проявлениях |  | 2 квартал 2019 года |  |
| 6.2.Создание и развитие в органах местного самоуправления поселения каналов взаимодействия с заявителями с помощью интернет-сайта, электронной почты и средств телефонной связи |  | 2 полугодие 2019года | Глава администрации |
| 6.3.Осуществление экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции и проверки наличия фактов, указанных в обращениях |  | Раз в полугодие | Глава администрации |
| 6.4.Организация информационного взаимодействия органов местного самоуправления с подразделениями правоохранительных органов, занимающихся вопросами противодействия коррупции, по противодействию коррупции, выявления коррупционных фактов |  | постоянно | Глава администрации |
| 6.5 Пропаганда государственной антикоррупционной политики через средства массовой информации, разъяснение положений законодательства Российской Федерации по борьбе с коррупцией | Предусмотреть финансирование | постоянно | Глава администрации |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_